

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Propunere legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru reducerea poverii fiscale**

#### **1. Descrierea situației actuale**

Deși a anunțat că nu va majora taxe și impozite în acești ani dificili din punct de vedere economic pentru populație – creșteri majore de prețuri la bunuri și servicii, creșteri ale ratelor la credite – în anul 2022, coaliția de la guvernare a aprobat Ordonanța nr. 16/2022, în timpul verii, ordonanță prin care a crescut nivelul de taxare atât la nivelul populației cât și la nivelul companiilor/IMM-urilor.

Aceste măsuri - creșterea impozitului pe dividende de la 5% la 8%, scăderea plafonului pentru microîntreprinderi de la un milion de euro la 500.000 de euro, majorarea pragurilor pentru plata contribuțiilor sociale și de asigurări de sănătate pentru PFA, supraimpozitarea contractelor cu timp de muncă parțial – afectează o mare parte a populației iar criticile din partea mediului privat au fost pe măsură. Parte dintre acestea au intrat în vigoare de la 1 august 2022, parte de la 1 ianuarie 2023. Totuși, se pare că presiunea nu a fost suficientă pentru a determina Guvernul să renunțe la aceste măsuri în vara anului 2022.

Interesul Guvernului a fost să aducă fonduri suplimentare la buget însă cu un preț foarte mare. Astfel că impactul bugetar era estimat la 1,19 miliarde lei în plus în 2022, respectiv 10,5 miliarde lei în plus în 2023. Problema este că aceste măsuri nu aduc echitate fiscală – de exemplu, măsura creșterii impozitului pe dividende de la 5% la 8% are ca singur obiectiv aducerea de fonduri la buget. Sondajul realizat de CNIPMMR în rândul membrilor săi arată că o pondere de 55,5% dintre respondenți susțin că vor aplica ambele măsuri,

28,3% dintre aceștia vor reinvesti profitul pentru a beneficia de scutirile prevăzute de Codul Fiscal, iar 16,2% vor plăti dividende cu aplicarea impozitului de 8%<sup>1</sup>.

De asemenea, măsura prin care se elimină deducerea de 40% din venit la calculul impozitului pe venitul din chirii – spun specialiștii că această deducere avea rolul să acopere cheltuielile pe care un proprietar le avea cu imobilul (reparații, impozit pe clădiri, etc). Măsura nu are nicio logică în contextul în care a fost menținută deducerea de 40% pentru veniturile din drepturile de autor sau pentru cele din arendă<sup>2</sup>.

Supraimpozitarea contractelor cu timp de muncă parțial - măsură eliminată în anul 2020 (pentru că s-a dovedit ineficientă) și reintrodusă în 2022. În anul 2017, a fost introdusă pentru prima dată în Codul Fiscal prevederea privind supra-impozitarea muncii part-time – contribuția de asigurări sociale (CAS) și contribuția de asigurări sociale de sănătate (CASS) achitate în cazul unui contract de muncă cu normă întreagă sau cu timp parțial nu pot fi mai mici decât nivelul contribuțiilor achitate la nivelul salariului minim brut garantat în plată. Altfel spus, în cazul contractelor cu timp parțial cu valoare sub nivelul salariului minim brut, se va plăti CAS și CASS raportat la salariul minim brut. În 2020, printr-o inițiativă legislativă în Parlament, a fost eliminată această prevedere, urmând ca nivelul CAS și CASS plătite să fie cel corespunzător salariului încasat. Motivarea a fost că supra-impozitarea contractelor de muncă cu timp parțial a accentuat și mai puternic șomajul în rândul tinerilor și a accentuat munca la negru în anumite sectoare de activitate. Mai mult, nu au crescut veniturile la bugetul de stat în urma acestei măsuri. S-a dovedit că a fost o măsură ineficientă. La acel moment, au fost încetate aprox. 100.000 contracte. Mai mult, Consiliul Național al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii din România a dat publicității un sondaj de opinie realizat între membrii săi – 47,7% au spus că vor face concedieri în rândul angajaților cu timp parțial<sup>3</sup>. Măsura va afecta persoanele având contracte de 2-4 ore din anumite domenii precum: curățenie, mentenanță, bone, etc.

---

<sup>1</sup> <https://www.agendaconstructiilor.ro/files/afaceri-juridic-finante-impozite/cnipmmr-jumatate-din-firmele-ce-vor-face-concedieri-vor-renunta-la-angajatii-part-time.html>

<sup>2</sup> <https://birisgoran.ro/in-the-press/20-de-observatii-pe-noua-carpeala-a-codului-fiscal/>

<sup>3</sup> <http://cniipmmr.ro/2022/08/01/rezultatele-sondajului-privind-impactul-noilor-masuri-fiscale-adoptate-de-guvern/>

Acestea sunt numai câteva exemple prin care nivelul ridicat de fiscalitate introdus de Guvern în 2022 nu are justificare logică în practică și, mai mult, afectează bunăstarea populației/antreprenorilor.

## **2. Schimbări preconizate**

Propunem reducerea poverii fiscale pentru populație și antreprenori prin:

- Revenirea la cota de impozit pe dividende de 5%
- Revenirea la pragul de 1.000.000 euro până la care o companie poate aplica regimul simplificat (impozit pe venit 1%), reintroducerea cotei de impunere de 3% pentru microîntreprinderile fără angajați, anularea tuturor modificărilor privind regimul opțional, revenirea la sistemul de impozitare de dinainte de OG 16/2022
- Reintroducerea deducerii de 40% din venit la calculul impozitului pe venitul din chirii
- Eliminarea supraimpozitării contractelor cu timp de muncă parțial
- Revenirea, pentru persoanele care obțin venituri din activități independente, a contractelor de activitate sportivă și/sau drepturi de autor, la baza de calcul al CAS de 12 salarii minime, indiferent de venit, dacă venitul depășește 12 salarii minim brute/ an.
- Revenirea, pentru persoanele care obțin venituri din activități independente, a contractelor de activitate sportivă și/sau drepturi de autor, la baza de calcul al CASS de 12 salarii minime
- Revenirea la plafonul de 100.000 euro pentru trecerea la sistemul real de către persoanele fizice care obțin venituri din activități independente pentru care venitul net se determină pe bază de norme de venit
- Revenirea la plafonul de 700.000 lei pentru livrarea locuințelor către populație pentru care se aplică TVA în cotă redusă de 5% pentru o locuință de cel mult 120 mp.

Revenirea la posibilitatea de a achiziționa mai multe imobile cu cota redusă de TVA 5% în limita a 450.000 lei

- Eliminarea măsurii de impozitare a bacșișului cu 10%
- Eliminarea obligației de plată a CASS pentru veniturile din dividende respectiv din cedarea folosinței bunurilor
- Eliminarea obligației de plată a impozitului în cotă de 80% din diferența dintre valoarea terenurilor agricole de la data vânzării și cea de la data cumpărării în cazul vânzării terenurilor agricole aflate în extravilan înainte de împlinirea a 8 ani de la cumpărare
- Revenirea la modul de calcul anterior OG 16/2022 pentru impozitul pe clădirile rezidențiale și nerezidențiale

### **3. Impactul socio-economic al modificărilor**

Modificările propuse au rolul de a restabili sistemul de taxare dinainte de adoptarea OG 16/2022 prin abrogarea acelor măsuri care au afectat în sens negativ populația/antreprenorii.

### **4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat**

Impactul financiar estimat este de aproximativ 1 miliard de lei.

### **5. Consultări efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ**

Au fost derulate consultări cu sindicate și patronate din diverse domenii de activitate precum și cu societatea civilă.

Având în vedere argumentele prezentate, supunem Parlamentului României spre dezbatere și adoptare prezenta propunere legislativă.

Inițiatori:

Ionel Dancă

Antonel Tănase

